

RMP+GP+2B

**Sławomir OSIWAŁA**  
**Radny Rady Miejskiej w Serocku**

Zegrze, dn.27.03.2023 r.

f. K. Kaminier  
27.03.2023



**Burmistrz Miasta i Gminy Serock**  
**Pan Artur BORKOWSKI**

poprzez

**Przewodniczący Rady Miejskiej**  
**w Serocku**  
**Pan Mariusz ROSIŃSKI**

### **INTERPELACJA**

w sprawie obrębów geodezyjnych gminy i związanych z tym granic administracyjnych miejscowości położonych na terenach wiejskich.

Zgodnie z danymi zawartymi w ogólnodostępnym na stronie internetowej Geoportal360.pl oraz innymi dokumentami, a w szczególności miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego, na terenie gminy Serock jako gminy miejsko – wiejskiej obowiązuje podział na obręby ewidencyjne, oddzielnie dla miasta (20 obrębów) i terenów wiejskich (28 obrębów).

W obrębach ewidencyjnych dla terenów wiejskich granice poszczególnych obrębów oznaczone są jako granice-administracyjne poszczególnych wsi (sołectw). Jedynie dla wsi Zegrze, Zegrzynek i Cupel nie ustanowiono odrębnego obrębu ewidencyjnego, co w znacznym stopniu pozbawia mieszkańców tych miejscowości określenia swoich granic administracyjnych. Ma to szczególne znaczenie dla budowania więzi społecznych ludzi zamieszkujących te tereny jak również rozwoju gospodarczego i kulturowego mieszkańców i terenów danej miejscowości. Stwarza to również zagrożenie wykluczenia, ograniczania wręcz spychania na margines aktywności społecznej osób zamieszkujących te tereny. Dobitym przykładem jest tu -wyludnienie miejscowości Zegrzynek i wchłonięcie jej w administracyjne granice wsi Jadwisin, miejscowości historycznie będącej dobrami ziemskimi rodziny Radziwiłłów, która jeszcze w latach 70-tych ubiegłego wieku graniczyła z m. Zegrzynek jako miejscowością wypoczynkową (ośrodek PTTK) z posiadłością znanego dramaturga Jerzego Szaniawskiego.

Podobna sytuacja ma miejsce w odniesieniu do miejscowości Zegrze. Zaznaczone w dostępnych dokumentach planistycznych granice-administracyjne tej miejscowości jednoznacznie wskazują na celowe działania osób decydujących o podziale tego terenu w kierunku ograniczenia przyszłościowego jej rozwoju. Przykładem jest przypisanie terenów działek uwolnionych z tzw. terenów zamkniętych (specjalnych), do granic wsi Jadwisin, mimo, iż pierwotnie należały one do m. Zegrze, gdyż stanowiły tereny dawnego ośrodka wypoczynkowego będącego własnością Skarbu Państwa w zarządzie MON. Teren ten, po wyłączeniu przeznaczono pod zabudowę jednorodziną i dziś mieszkańcy z tego terenu są mieszkańcami wsi Jadwisin, a nie Zegrza.

W obowiązujących przepisach i stanowiącym prawie przyjmuje się, iż granice administracyjne wsi to obręb ewidencyjny.

Na podstawie art. 26 ust. 2 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2020 r. poz. 2052 oraz z 2021 r. poz. 922) oraz rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z 27 lipca 2021 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków przyjmuje się, że jednostkami powierzchniowymi podziału kraju są:



- a) jednostka ewidencyjna,
- b) obręb ewidencyjny,
- c) działka ewidencyjna.

Podstawową jednostką ewidencyjną jest obszar gminy. W przypadku gmin miejsko-wiejskich tworzy się dwie jednostki ewidencyjne - jedną dla obszaru miasta i drugą dla części wiejskiej gminy. Jednostka ewidencyjna dzieli się na **obręby ewidencyjne**. Na obszarach wiejskich obręb ewidencyjny może obejmować całą wieś wraz z przyległymi do niej obiektami fizjograficznymi lub jej wydzieloną część. **Podziału na obręby ewidencyjne i określenia ich granic dokonuje starosta** w uzgodnieniu z Głównym Geodetą Kraju, po zasięgnięciu opinii właściwej miejscowo jednostki statystyki publicznej. Zawarta w rozporządzeniu wytyczna, **by granice obrębów wiejskich były zgodne z granicami wsi**, nie tworzy jednak po stronie służby geodezyjnej kompetencji do konstytutywnego wyznaczania granic wsi. **Wyznaczenie granicy wsi ma charakter pierwotny względem aktualizacji danych ewidencji gruntów** zmierzającej do wyznaczenia lub weryfikacji granicy obrębu geodezyjnego. **Określenie przestrzeni danej jednostki osadniczej (wsi, kolonii, przysiółka) należy zatem do samorządu lokalnego.**

W praktyce, rozstrzygnięcia w przedmiocie zmiany granic wsi lub przyłączenia wsi do innych jednostek przybierają postać uchwał podejmowanych przez rady gmin w oparciu o ogólną kompetencję do stanowienia w sprawach samorządowych nie zastrzeżonych materia innych ustaw (art. 18 ust. 1 i ust. 2 u.s.g.).

Nie posiadam wiedzy, czy w przytoczonych powyżej przykładach, takie uchwały na terenie naszej gminy były podejmowane.

Również § 7. 1. ww ustawy określa, iż działkę ewidencyjną stanowi **ciągły obszar gruntu**, położony **w granicach jednego obrębu ewidencyjnego**, jednorodny pod względem prawnym, wydzielony z otoczenia za pomocą granic działek ewidencyjnych. Należy zauważyć, że zasada ta nie obowiązuje w dokumentach planistycznych dotyczących wielu działek na terenie naszej gminy, w szczególności w obrębie ewidencyjnym Jadwisin.

Pragnę zaznaczyć, iż co roku w Polsce wybucha kilkanaście sporów granicznych między miastami i gminami, bo te pierwsze chcą przejąć atrakcyjne tereny tych drugich, lub zwiększyć ilość mieszkańców na swoim terenie, by móc osiągnąć odpowiedni wskaźnik reprezentatywności dla potrzeb nowego podziału okręgów wyborczych, co może stanowić o ilości mandatów przypadających na danym terenie. Mam nadzieję, że w obliczu zbliżających się wyborów, zarówno parlamentarnych jak i samorządowych na terenie naszej gminy do takich sporów nie dojdzie.

Jako radny z okręgu wyborczego w m. Zegrze wnosząc interpelacją pragnę zwrócić uwagę, iż zgodnie z obowiązującym prawem, wymienione przeze mnie miejscowości tj, Zegrze, Zegrzynek (choć ta już praktycznie nie istnieje) i Cupel uległy administracyjnej likwidacji poprzez włączenie ich do granic sąsiedniej miejscowości. Na uwagę zasługuje również fakt rozmieszczania na terenie gminy informacyjnych tablic drogowych z nazwami miejscowości, które to są umieszczane nie zgodnie z wykazywanymi granicami i w dowolnym miejscu. Przykłady tego można przede wszystkim zaobserwować wzdłuż drogi E-61.

Zatem wnoszę do Pana Burmistrza o podjęcie stosownych czynności administracyjnych w celu wyjaśnienia przyczyn istniejącego stanu oraz wystąpienie do Starosty legionowskiego ze stosownym wnioskiem dotyczącym modernizacji istniejących obrębów ewidencyjnych, ewidencji w tym zakresie, oraz w kierunku przywrócenia należnego podziału granic dla poszczególnych miejscowości położonych na terenach wiejskich gminy Serock.

Wyrażam również przekonanie, że w przyszłości wszelkie plany dotyczące koniecznych i uzasadnionych zmian w tej materii, poprzedzone będą stosownymi konsultacjami z mieszkańcami danych terenów i za ich społeczną aprobatą.

Oczywiście podzielam pogląd, że niektóre zmiany są konieczne, choćby ze względów

bezpieczeństwa, realizowania strategicznych inwestycji, autentycznych potrzeb społeczności lokalnej, jednak musimy pamiętać, że każda zmiana zrywa więzi społeczno-gospodarcze i rodzi konflikty. W mojej ocenie, dokonane zmiany granic wsi Zegrze i nie ustanowienie oddzielnego obrębu geodezyjnego na pewno nie wynikało z obiektywnie stwierdzonych uwarunkowań, to znaczy z wieloletnich procesów o charakterze gospodarczym, społecznym lub kulturowym, świadczących o zacieśniających się związkach jednostki, której terytorium zostało powiększone, z obszarem obejmowanym zmianą terytorialną.

W związku z powyższym oraz czekającym mieszkańcom Zegrza podjęciem decyzji, co do dalszego funkcjonowania jako jednostki pomocniczej gminy, wnoszę o udzielenie odpowiedzi na złożoną interpelację i bieżące informowanie o podejmowanych czynnościach w tym zakresie.

Sławomir OSIWAŁA

